

УДК: 336.1

**Канатбеков А.К.**

ЭАИТУ "Экономика, каржы жана инновациялык башкаруу" кафедрасынын аспиранты

**Канатбеков А.К.**

Аспирант кафедры «Экономика, финансы и инновационный менеджмент» МУИТ

**A.K. Kanatbekov**

Postgraduate student of the department "Economics, Finance and Innovation Management" IUIT

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МУНИЦИПАЛДЫК КАРЖЫ КӨЗМӨЛҮ: ИШКЕ АШЫРУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ**

Кыргыз Республикасынын өнүгүшүнүн азыркы этабы экономиканы башкаруудагы мамлекеттин ролун жогорулатуу, жемкорлукка каршы күрөштү күчөтүү жана мамлекеттик сектордо кылмыштуулук өсүү менен мүнөздөлөт. Ушуга байланыштуу, бул шаардык каржыны натыйжалуу башкаруунун маанилүү суроо болуп жатат. Мындай башкаруунун бир натыйжалуу каражаты шаардык каржы башкаруу болуп саналат. Макалада коммуналдык каржылык көзөмөлдүүнү түзүлүшү, түрлөрү жана ишке ашыруу маселелери жана аны ишке ашыруу жакшыртуу боюнча приоритеттүү багыттары каралган.

**Негизги сөздөр:** бюджет, коммуналдык каржылык башкаруу, шаардык мэриясы, көзөмөлдөө жол-жоболорун, башкаруу органдарына, натыйжалуулугун, өнүгүү багытында мамлекеттик башкаруу (шаардык) каржылык механизм.

## **МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ**

Современный этап развития Кыргызской Республики характеризуется повышением роли государства в управлении экономикой, усилением борьбы с коррупцией и ростом правонарушений в бюджетной сфере. В связи с этим все более актуальным становится вопрос об эффективном управлении муниципальными финансами. Одним из эффективных инструментов такого управления является муниципальный финансовый контроль. В статье исследуется структура, виды и проблемы реализации муниципального финансового контроля и рассматриваются приоритетные направления совершенствования его реализации.

**Ключевые слова:** бюджет, муниципальный финансовый контроль, мэрия, управление государственными (муниципальными) финансами, механизм контрольных процедур, контрольные органы, эффективность использования, направление развития.

## **MUNICIPAL FINANCIAL CONTROL OF THE KYRGYZ REPUBLIC: PROBLEMS OF IMPLEMENTATION**

The current stage of development of the Kyrgyz Republic is characterized by the increasing role of the state in managing the economy, strengthening the fight against corruption and the growth of offenses in the public sector. In this regard, the issue of the effective management of municipal finances is becoming increasingly relevant. One of the effective tools of such management is municipal financial control. The article examines the structure, types and problems of the implementation of municipal financial control and discusses the priorities for improving its implementation.

**Key words:** budget, municipal financial control, city hall, state (municipal) finance management, control procedures mechanism, control bodies, efficiency of use, development direction.

Финансовый контроль регламентированная нормами права деятельность государственных, муниципальных, общественных и иных хозяйствующих субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования.

Контроль является важнейшей составляющей муниципального управления. Одним из важнейших принципов муниципального контроля является законность и его реализация.

Муниципальный контроль может быть рассмотрен как местного значения и как способ реализации вопросов местного значения. К вопросам местного значения относятся такие виды муниципального контроля как жилищный, земельный, финансовый контроль и т.д.

Практика показывает, что именно контроль за финансовыми потоками позволяет управлять предприятием как единой хозяйственной системой. [3]

Перечень структурных подразделений мэрии г. Бишкек по муниципальным контрольным полномочиям в зависимости от сферы действия:[5]

- Агентство развития города Бишкек;
- Управление земельных ресурсов мэрии города Бишкек;
- Управление землепользования и строительства мэрии города Бишкек;
- Общественно-государственное управление капитального строительства мэрии города Бишкек;
- Управление капитального строительства мэрии города Бишкек;
- Управления жилищно-коммунального хозяйства мэрии города Бишкек;
- Управление городского транспорта мэрии города Бишкек;
- Управление обеспечения системы здравоохранения города Бишкек;
- Управление культуры мэрии города Бишкек;
- Управление образования мэрии города Бишкек;
- Управление социального развития мэрии города Бишкек;
- Управление физической культуры и спорта мэрии города Бишкек;
- Отдел развития государственного языка мэрии города Бишкек;
- Санитарно-экологическая инспекция мэрии города Бишкек;
- Управление муниципального имущества мэрии города Бишкек;
- Управление доходов местного бюджета мэрии города Бишкек;
- Управление стоянками и муниципальными рынками мэрии города Бишкек;
- Колл-Центр мэрии города Бишкек;
- Управление культуры мэрии г.Бишкек.

Организация финансового контроля в муниципальных образованиях — одна из первоочередных задач для органов власти, так как именно на местном уровне решаются важнейшие проблемы обеспечения жизнедеятельности граждан: медицинские, образования, культурного, жилищно-коммунального и социально-бытового обслуживания, капитального и дорожного строительства.

Среди видов муниципального контроля наиболее активно осуществляется лишь управление образованием и жилищно-коммунальным хозяйством. Другие виды муниципального контроля осуществляются в крайне ограниченном объеме или вовсе не осуществляются. Довольно характерна ситуация, когда в муниципальном образовании выбирается один вид контроля, который осуществляется более-менее полно, а иные виды контроля либо не осуществляются вообще, либо в крайне ограниченных масштабах. Кроме того, из общего числа контролируемых объектов в связи с недостатком денежных средств, проверяется только небольшая часть.

Перечень видов муниципального контроля довольно широк и имеет свои особенности. Главная задача, которая стоит перед органами местного самоуправления это оценка своих возможностей по организации эффективного муниципального контроля собственными силами.

В рамках реализации программы “40 шагов на пути к реализации” основными задачами органов местного самоуправления является реализация крупных программ развития муниципальных проектов по улучшению качества жизни населения, инфраструктуры и благоустройства города.

<p align="center"><b>Управление доходов местного бюджета мэрии г. Бишкек</b></p>	<p align="center"><b>Управление образования мэрии г. Бишкек</b></p>	<p align="center"><b>Управление капитального строительства мэрии г. Бишкек</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• обеспечить прогнозные показатели сбора налогов и платежей;</li> <li>• изыскание дополнительных источников налоговых и неналоговых сборов;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• завершение строительства и ввод в эксплуатацию детского сада и школ в жилмассивах г. Бишкек</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• реконструкция мостов,</li> <li>• капитальный ремонт дорог и тротуаров.</li> </ul>
<p align="center"><b>Управление землепользования и строительства мэрии г. Бишкек</b></p>	<p align="center"><b>Общественно- государственное управление капитального строительства мэрии г. Бишкек</b></p>	<p align="center"><b>Управление городского транспорта мэрии г. Бишкек</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• инвентаризация муниципальных зданий и земель по городу Бишкек</li> <li>• принятие мер по незаконно построенным объектам (снос, демонтаж)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• реконструкция водопроводных и канализационных сетей;</li> <li>• - реализация второй фазы проекта «Реабилитация водоснабжения и канализации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• закупка новых троллейбусов и автобусов;</li> <li>• восстановление парка троллейбусов и автобусов;</li> <li>• внедрение безналичной системы оплаты проезда в общественном транспорте</li> </ul>

<b>Агентство развития города Бишкек</b>	<b>Управление социального развития мэрии г. Бишкек</b>	<b>Управление физической культуры и спорта мэрии г. Бишкек</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• модернизация освещения в городе</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• совершенствование адресной социальной поддержки малоимущим жителям;</li> <li>• профилактика заболеваний и соблюдению санитарно-гигиенической культуры</li> <li>• укрепление материально-технической базы социальных объектов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• пропаганда физической культуры и спорта</li> </ul>

Так как контрольная деятельность в системе местного самоуправления не может быть подменена государственным финансовым контролем, муниципальный финансовый контроль необходим как обязательный элемент единой системы финансового контроля и инструмент, обеспечивающий повышение эффективности расходования бюджетных средств на местном уровне, сбалансированность местных бюджетов, усиление ответственности и расширение самостоятельности участников бюджетного процесса муниципального уровня.[4]

Таким образом, фактически в настоящее время система муниципального контроля недостаточно эффективна, а порой и не состоялась, особенно на уровне тех районов, где увеличиваются количество жилмассивов. Такая ситуация обусловлена целым рядом причин, связанных как с пробелами и противоречиями правового регулирования муниципального контроля, так и с недостатком организационных, кадровых, и в особенности финансовых ресурсов для его осуществления на местном уровне.

Как все знают, без достаточной финансовой основы, системного подхода и низкого управленческого потенциала невозможно развитие местного самоуправления, которая приводят к неэффективному использованию инвестиций в существующие инфраструктуры.

Наполнение бюджетов муниципальных образований финансовыми ресурсами зависит от действий и решений органов государственной власти. Поскольку муниципальный финансовый контроль, являясь одним из этапов бюджетного процесса и важнейшей функцией управления, содействует успешной реализации государственной финансовой политики, соблюдению законности, целесообразности и эффективности использования средств местного бюджета.

Для реализации стратегии развития муниципального финансового контроля прежде всего, требуется правильная организация деятельности органов муниципального финансового контроля, а также:

- эффективная организация работы и комплектация профессиональными кадровыми ресурсами;

- улучшение финансовой дисциплины и повышение прозрачности, подотчетности и эффективности управления муниципальными финансовыми ресурсами и собственностью.

- проведение качественных контрольных мероприятий.

Так как, муниципальный финансовый контроль, является одним из этапов бюджетного процесса и важнейшей функцией управления для обеспечения целевого использования средств бюджета и содействию успешной реализации государственной финансовой политики, соблюдению законности, целесообразности и эффективности использования средств местного бюджета.

Но для этого следует совершенствовать стандарты и регламенты по предоставлению государственных и муниципальных услуг с учетом потребностей населения и бизнеса и выработкой дополнительных критериев востребованности.

#### **Список использованной литературы:**

1. Бюджетный кодекс Кыргызской Республики от 16 мая 2016 года № 59 ( ред. от 17 июня 2017 года № 106, 18 июля 2018 года N 69)
2. Артамонов В. А. Государственный и муниципальный финансовый контроль: старт реформы // Бюджет. 2011. № 1. С. 28—31.
3. Бурцев В.В.: Система государственного контроля,- Финансы, № 9, 2000;
4. Хромов Е. Н. Муниципальный финансовый контроль: проблемы реализации и перспективы развития. 10 (370) 2015.
5. <http://meria.kg>

#### **References:**

1. The Budget Code of the Kyrgyz Republic of May 16, 2016 No. 59 (as amended on June 17, 2017 No. 106, July 18, 2018 N 69)
2. Artamonov V. A. State and municipal financial control: the start of reform // Budget. 2011. No. 1. P. 28-31.
3. Burtsev VV: The system of state control, - Finance, № 9, 2000;
4. Khromov E. N. Municipal financial control: problems of implementation and development prospects. 10 (370) 2015.
5. <http://meria.kg>

**Рецензент: к.э.н., доцент Мурзалиева Э.И.**